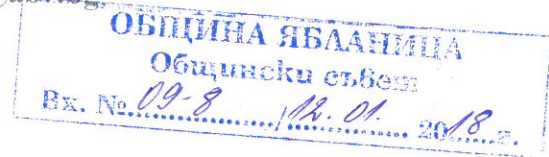




**ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЯБЛАНИЦА**  
гр. Ябланица, пл. „Възраждане“ № 3, тел. 06991/ 21-26, вѓтр. 114  
e-mail: os\_yablanitsa@abv.bg



ДО  
**ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**  
**ЯБЛАНИЦА**

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

*от д-р Румен Гаврилов – Председател на Общински съвет Ябланица*

**ОТНОСНО:** Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация-мандат 2015-2019 г.

**Уважаеми дами и господа общински съветници,**

Общинският съвет приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (чл.21, ал.3 от ЗМСМА). Съгласно чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове, правилникът е нормативен акт, който се издава за прилагане на закон в неговата цялост, за организацията на държавни и местни органи или за вътрешния ред на тяхната дейност. В този смисъл е и Решение № 2409/06.03.2015 г. по адм. д. № 5847/2014 г. на Върховния административен съд, в което е прието, че правилникът е подзаконов нормативен акт по смисъла на чл.7, ал.1 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Съгласно разпоредбата на чл.10, ал.2 от ЗНА, обществени отношения, които спадат към област, за която има издаден нормативен акт, се уреждат с неговото допълнение или изменение, а не с отделен акт от същата степен. Поради това следва да се приемат промени в сега действащия правилник, а не да се приема изцяло нов такъв акт.

Действащият Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица е приет с Решение № 27 на ОбС от Протокол № 4/28.01.2016 г. От временната комисия за изработване на Правилника, е постъпило предложение в общинския съвет за приемане на посочения правилник. Предложението е било обявено на официалния сайт на Община Ябланица, с което е спазен принципът на откритост, въведен с чл.26, ал.1 от ЗНА, в приложимата му редакция преди изменението обнародвано в ДВ бр. 24/2016 година. Така на адресантите на акта, вкл. общинските съветници е осигурена възможност за участие в предварителното му обсъждане. Двама общински съветници са се възползвали от това и са направили своите предложения - Валентина Николаева и Румен Гаврилов. Предложението на временната комисия е разгледано на заседание на Общински съвет Ябланица на 28.01.2016 г, в присъствието на 12 от общо 13 общински съветници, като Правилникът е приет с 12 гласа „за“, „против“ и „въздържали се“ няма. Тоест при вземането на решението, са спазени необходимия кворум и мнозинство, съгласно особените изисквания, установени в чл. 27, ал. 2 и ал. 3 от ЗМСМА.

На 02.12.2017 г. в деловодството на Общински съвет Ябланица постъпи писмо с вх. № 09-325/2017 г. от прокурор Светла Иванова, с което се уведомява председателя на Общински съвет Ябланица, че в Окръжна прокуратура Ловеч е образувана преписка №5228/2017г. за

проверка на законосъобразността на текстове от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация – мандат 2015-2019 г.. Едновременно с това в писмото задължават председателя да изпрати заверено копие на актуалния текст на Правилника, както и пълната административна преписка, свързана с приемането му и последвалите му изменения. В края на предходния месец до нас бе достигнала информация, че Върховната административна прокуратура извършва поредна проверка по реда на надзора за законност, този път на Правилниците за организацията и дейността на общинските съвети в страната. Към момента са установени 157 правилника, съдържащи текстове, противоречащи на Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, Закона за публичните финанси /ЗПФ/ и Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/.

Описаните нарушения са открити в правилниците на Столичен общински съвет, Общинските съвети в общините Варна, Благоевград, Кюстендил, Пазарджик, Кърджали, Свиленград, Девин, Севлиево, Банско, Сандански, Димитровград, Ихтиман, Раднево и др.

За установените нарушения към момента са подадени над 20 протести до административните съдилища.

Както се очакваше, протестът не закъсня и при нас - той пристигна в последния работен ден на 2017г.. С него Светла Иванова-прокурор от ОП Ловеч оспорва като незаконсъобразна разпоредбата на чл.21, ал.1, т.10 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, според която **председателят на общинския съвет предлага бюджетни средства за издръжка на общинския съвет и упражнява контрол върху изразходването им.**

В протеста се релевират доводи за незаконсъобразност на протестираната разпоредба, поради постановяването ѝ в противоречие с материално правните разпоредби и несъответствие с целта на закона, както и постановяването ѝ в противоречие с нормативен акт от по-висока степен, в каквато връзка се отправя искане за отмяна, като незаконсъобразна, респективно за обявяване нищожността на протестираната подзаконова разпоредба, по изложени в протеста съображения.

По отношение на чл.21, ал.1, т.10 от Правилника на ОбС считам, че г-жа Иванова има право, тъй като разпоредител с бюджетни средства е кмета на общината и на практика общинският съвет не разполага със средства, чието разходване да определя сам, поради което не би могъл да упражнява контрол върху тези средства, още по-малко еднолично председателят на съвета, поради което атакуваната разпоредба е приета в нарушение на чл. 17, чл.21, ал. 1, т. 6, чл.25 и чл.44, ал.1, т.5 от ЗМСМА, и противоречи на чл. 52 от ЗМСМА. Разпоредбата противоречи и на чл.7, ал.5, чл.22, ал.3, чл.45 и сл., чл.122 и сл., и чл.140 от ЗПФ.

Следващата причина, която налага приемането на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация – мандат 2015-2019 г. е получения в НАПОС–РБ отговор от Искрен Веселинов–председател на комисията по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление към 44-то Народно събрание на запитване от инж.Д. Дамяновски – изп.директор на НАПОС.

С оглед необходимостта от съответствие на Правилника на ОбС с нормативната уредба, следва да бъде отменен чл.66 от правилника, разпоредбата на който дава възможност за провеждане на неприсъствени заседания на Общински съвет Ябланица, т.е.,„вземане на решение на подпис“.

Работата на Общински съвет Ябланица през изминалите две години бе организирана в съответствие с разпоредбите на законодателството и действащия Правилник. В същото време прилагането на Правилника показва някои непълноти и несъвършенства, които могат да бъдат коригирани или отстранени с изменение или допълване на текстове в него.Считам, че това ще позволи в по-голяма степен да се гарантират и защитават интересите на жителите на общината, както и ще спомогне за по-голяма публичност в работата на Общинския съвет.



## **1. Причини, които налагат приемането на Правилник за изменение и допълнение:**

Настоящото изменение се налага с оглед постигане на баланс между написаното в подзаконвия нормативен акт и в неговото прилагане.

При изработването на проекта за Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимо е приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието с общинска администрация, за да се избегнат случаите, в които, поради естеството на работа, би могла да възникне предпоставка за неспазване на разпоредби, установени в съответните нормативни документи от по-висок ранг.

Принцип на обосновааност - съгласно чл. 76, ал. 3 от АПК, общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат, съобразно нормативни актове от по – висока степен, обществени отношения с местно значение. Разпоредбата на чл. 75, ал. 2 от АПК предвижда, че нормативните административни актове се издават по прилагане на закон или подзаконен нормативен акт от по – висока степен.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – Правилника за изменение и допълнение ще бъде публикуван на официалния сайт на Община Ябланица за становища и предложения от заинтересованите лица.

Принцип на съгласуваност – направено е съгласуване с юриста на Община Ябланица.

Принцип на субсидираност, пропорционалност и стабилност - съгласно чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, законът делегира правото на общински съвет да урежда вътрешния си ред на дейност, като не противоречи на по-високите по степен нормативни актове.

При изработване на проекта за Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация е спазен чл. 18а от ЗНА, както и разпоредбите на глави II и III от същия.

## **2. Цел на изменението и допълнението на правилника:**

Основната цел на предложените промени се изразява в привеждане на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието с общинска администрация в актуално състояние, което позволява да се постигне баланс между разпоредбите му и тяхното реално прилагане;

Да се приведат разпоредбите на Правилника в съответствие с конкретни текстове в ЗМСМА и ЗПФ, където ясно е разписано, че общинският бюджет се приема от общинския съвет, а изпълнението се организира от кмета, но не се предвиждат правомощия на председателя на общинския съвет по отношение на общинския бюджет.

Дейността на Общински съвет Ябланица до края на мандата да се основава на годишни програми, **включващи нормативните актове** за приемане и важни въпроси от компетентността на съвета. Въвеждането на годишното планиране – практика на Общинския съвет в предишни мандати, е задължително условие и предпоставка за по-добра организация, публичност, ангажиране на широк кръг заинтересовани и ефективност в решенията на съвета;

Подобряване работата на общинския съвет, актуализиране на условията за осъществяване на дейността на общинските съветници, стремеж към максимално изразена публичност и прозрачност в местното самоуправление чрез осигуряване на адекватни условия за развитие на дейността.

**3. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата:**  
За прилагане на Правилника за изменение и допълнение не са необходими финансови средства.

**4. Очаквани резултати:**

Улесняване работния процес на Общински съвет и свеждане до минимум случаите, в които прилагането на разпоредбите от Правилника би създавало трудност.

Подобряване на организацията на работа на Общински съвет Ябланица и законосъобразно провеждане на заседанията му.

Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация не съдържа разпоредби транспониращи пряко актове на ЕС, поради което и не е приложена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община Ябланица, на **12.12.2017 г.** и обявен на информационното табло в Центъра за информация и услуги на гражданите на същата дата. С публикуването на проекта са приложени и документите, съпътстващи обществената консултация.

Предвид изложеното, предлагам Общински съвет Ябланица на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, чл. 7, ал. 1, чл. 15, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 76, ал. 3, чл. 79 от АПК, да приеме следното

**РЕШЕНИЕ:**

1. Приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация - мандат 2015-2019 г., както следва:

§ 1. В чл.9, ал.1 се добавя **нова т.26:**

**26. Одобрява тримесечен отчет за разходите за командировките на председателя на общинския съвет и общинските съветници;**

§ 2. В чл. 21 се правят следните **изменения и допълнения:**

1. В чл.21, ал.1, т.3 се **допълва текст**, както следва:

3. координира работата на постоянните и временни комисии **и може да участва в тяхната работа с право на съвещателен глас;**

2. Чл.21, ал.1, т.10 **се отменя.**

§ 3. В чл.23, ал.2 се създава **нова т.5:**

**5. Председателският съвет може да предлага проекти за решения за включване в дневния ред на заседанието на общинския съвет.**

§ 4. В чл.43 се добавят две **нови алинеи: ал.4 и ал.5:**

**Чл.43/4/(нова) Паричните суми от санкциите се натрупват като икономии и се изразходват по решение на общинския съвет;**

**/5/(нова) Средствата за възнаграждение на общинските съветници, както и пътните и други разноски по чл.27, ал.1, т. 8 се осигуряват от общинския бюджет в рамките на**

бюджета, предвиден за общинския съвет, след предоставяне на поименна справка, заверена от председателя на общинския съвет.

§ 5. В чл. 60, ал.1 от Правилника се допълва текст със следното съдържание:

**Чл. 60. /1/** Председателят на общински съвет във връзка с приетата програма за управление за срока на мандата, представена от кмета на общината, съгласно чл. 117, ал. 4 от Правилника и след консултации в председателския съвет, утвърждава годишен план за работата на съвета, който се приема до 31 януари на съответната календарна година. Годишният план се подготвя въз основа на предложенията на председателите на постоянните комисии и общинските съветници. Планът включва списък на планираните за приемане нормативни актове и въпроси от компетентността на общинския съвет, които е необходимо да се разгледат.

§ 6. Чл.66 се отменя.

§ 7. В чл.72 се добавя нова алинея 3:

**Чл.72./3/(нова)**Председателят обявява постъпилите уведомления от общински съветници за отсъствие по уважителни причини и уведомления за наличие на частен интерес по определена точка от дневния ред.

§ 8. В чл.91 се добавя нова алинея 9:

**Чл.91./9/(нова)**В срок от 7 дни от заседанието на общинския съвет на официалния сайт на общината се публикува извлечение от протокола, съдържащ само приетите на заседанието на съвета решения и резултатите от гласуванията.

**Правни основания:** Настоящото решение се приема на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, чл. 7, ал. 1, чл.9, ал.1, чл. 15, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 76, ал. 3, чл. 79 от АПК ;

**Фактически основания:** Необходимост от привеждане на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Ябланица, неговите комисии и взаимодействието с общинската администрация - мандат 2015-2019 г. в съответствие с законовата нормативна уредба.

**Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ:**

Председател на Общински съвет Ябланица

Съгласувал:

адв.Ивелина Нинова

Юрист на Община Ябланица